

广西援非医疗工作回顾与展望

张 国， 韩 林*， 蒙 强， 黄文新

作者单位：530021 南宁,广西医学科学院·广西壮族自治区人民医院(张 国,韩 林); 530021 南宁,广西壮族自治区卫生健康委员会(蒙 强,黄文新)

作者简介：张 国(1969－),男,医学博士,主任医师,博士研究生导师,研究方向:肝纤维化与门静脉高压诊治。E-mail:zhangguogx@hotmail.com;

韩 林(1974－),男,大学本科,学士学位,主任医师,研究方向:脓毒症、重症感染及多器官功能损害发病机制及诊疗。E-mail:xhan0507@sina.com

通信作者：黄文新(1966－),男,公共卫生硕士,主任医师,研究方向:医疗临床和卫生健康事业管理。E-mail:dwlhzc@wsjkw.gxzf.gov.cn



黄文新,公共卫生硕士,主任医师,现任广西壮族自治区卫生健康委员会对外交流合作处处长,负责卫生健康对外交流合作工作。先后获得广西医科大学医学学士学位、华中科技大学公共卫生硕士学位。曾任桂林医学院临床医学院(附属医院)心血管内科副主任、医务部副部长、医院办公室主任、副院长、党委书记,广西壮族自治区卫生厅保健处处长、医政处处长、人事处处长,广西壮族自治区卫生和计划生育委员会人事处(对外交流合作处)处长。多年从事医疗临床和卫生健康事业管理工作,在卫生管理、医院管理、对外交流合作、对外宣传、援外工作等领域有丰富的管理工作经验。

[摘要] 援外医疗工作是我国对外援助工作的重要组成部分,是构建人类卫生健康共同体的具体行动。广西援非医疗工作始于上世纪七十年代,经过 40 多年的实践、发展和完善,取得较好成绩,不仅得到了上级有关部门的充分肯定,同时也得到了受援国政府和人民的热烈欢迎和广泛赞誉。该文对广西 40 多年来援非医疗工作情况进行回顾和展望。

[关键词] 援非; 医疗; 广西; 回顾; 展望

[中图分类号] R 197 [文献标识码] A [文章编号] 1674－3806(2021)12－1159－04
doi:10.3969/j.issn.1674－3806.2021.12.01

The review and prospect of Guangxi's medical aid to Africa ZHANG Guo, HAN Lin, MENG Qiang, et al.
Guangxi Academy of Medical Sciences & the People's Hospital of Guangxi Zhuang Autonomous Region, Nanning 530021, China

[Abstract] Medical aid to foreign countries is an important part of China's aid to foreign countries, and is a concrete action to construct the human health community. Guangxi's medical aid to Africa began in the 1970s. After more than 40 years of practice, development and improvement, it has achieved good results. It has not only been fully affirmed by the relevant departments at the higher level, but also been warmly welcomed and widely praised by the governments and people of the recipient countries. This paper reviews and anticipates Guangxi's medical aid to Africa over the past 40 years.

[Key words] Aid to Africa; Medical treatment; Guangxi; Review; Prospect

援外医疗是我国对外援助工作的重要组成部分,是构建人类卫生健康共同体的具体行动^[1]。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》明确提出:深化对外援助体制机制改革,优化对外援助布局,向发展中国家特别是最不发达国家提供力所能及的帮助,加强医疗

* 共同第一作者

卫生、科技教育、绿色发展、减贫、人力资源开发、紧急人道主义等领域对外合作和援助^[2]。援外医疗工作是医疗卫生领域贯彻我国外交路线的一项重要工作,对促进我国与发展中国家尤其是非洲国家的友好合作发挥着特殊作用。按照党中央、国务院的部署,广西于上世纪七十年代先后向尼日尔、科摩罗两个非洲国家派遣医疗队,开展医疗援助任务。40 多年来,在国家各部委和广西壮族自治区党委、政府及相关部门的指导和帮助下,经过多批医疗队的实践、发展和完善,为我国援非医疗工作作出了一定的贡献,为新时代援非工作的进一步开展提供较好的经验。现对广西 40 多年来援非医疗工作进行回顾与展望。

1 广西援非医疗队组建与派遣情况

广西自 1976 年起承担向尼日尔派遣援外医疗队、1994 年起承担向科摩罗派遣援外医疗队以来,对非医疗援助工作已走过 40 多年的历程。截至 2021 年,广西共向尼日尔和科摩罗两个非洲国家派遣援外医疗队共 36 批次 843 人次,其中援尼日尔医疗队共 22 批次 693 人次,援科摩罗医疗队共 14 批次 150 人次。见表 1,2。

表 1 广西历年援尼日尔医疗队批次和人数				
批 次	援助起止时间	队员数	高级职称	中级职称
第 1 批	1976—1978 年	23	18	5
第 2 批	1978—1980 年	23	19	4
第 3 批	1980—1982 年	22	17	5
第 4 批	1982—1984 年	22	17	5
第 5 批	1984—1986 年	27	18	9
第 6 批	1986—1988 年	30	19	11
第 7 批	1988—1990 年	29	20	9
第 8 批	1990—1992 年	29	20	9
第 9 批	1996—1998 年	37	25	12
第 10 批	1998—2000 年	36	21	15
第 11 批	2000—2002 年	36	24	12
第 12 批	2002—2004 年	37	23	14
第 13 批	2004—2006 年	36	21	15
第 14 批	2006—2008 年	37	24	13
第 15 批	2008—2010 年	37	21	16
第 16 批	2010—2012 年	37	22	15
第 17 批	2012—2014 年	38	23	15
第 18 批	2014—2016 年	37	23	14
第 19 批	2016—2018 年	12	9	3
第 20 批	2018 年 1 月至 2019 年 3 月	36	22	14
第 21 批	2019 年 3 月至 2021 年 1 月	35	21	14
第 22 批	2021 年 1 月—	37	22	15

表 2 广西历年援科摩罗医疗队批次和人数				
批 次	援助起止时间	队员数	高级职称	中级职称
第 1 批	1994—1997 年	5	2	3
第 2 批	1997—1999 年	13	6	7
第 3 批	2000—2002 年	11	5	6
第 4 批	2002—2004 年	11	5	6
第 5 批	2004—2006 年	11	6	5
第 6 批	2006—2008 年	11	7	4
第 7 批	2008—2010 年	11	6	5
第 8 批	2010—2012 年	11	7	4
第 9 批	2012—2014 年	11	5	6
第 10 批	2014—2016 年	11	7	4
第 11 批	2016 年至 2018 年 1 月	11	5	6
第 12 批	2018 年 1 月至 2019 年 3 月	11	2	9
第 13 批	2019 年 3 月至 2021 年 1 月	11	5	6
第 14 批	2021 年 1 月—	11	7	4

2 广西援非医疗工作取得的主要成绩

2.1 广西援非医疗队为受援国开展防病治病情况

(1)长期常态化防病治病工作:主要包括疾病预防、疾病诊治、疫苗接种、公共防护、突发公共卫生事件应急处置、公共卫生和保健知识宣传教育等。

(2)临时专项援助工作:①白内障复明“光明行”专项工作。共派出 3 名眼科专家,8 名护理人员,3 名工程人员,为非洲当地居民进行白内障复明手术共 537 例。②疟疾防控专项工作。包括抗疟药物援助与发放、当地医疗卫生人员疟疾防治知识培训、当地居民防疟知识宣教和培训等^[3]。③新冠肺炎防控专项工作。先后向尼日尔派遣抗疫专家小分队,向科摩罗派遣短期抗疫医疗队,帮助受援国和我驻外机构人员应对及做好疫情防控。援非医疗队成立了新冠肺炎疫情防控小组,制定了《援非医疗队新冠肺炎防控预案》,国内卫生行政部门和医疗卫生机构与对口援非医疗队及当地医务人员进行了多次网络视频培训和讲座。广西援非医疗队近 5 年来为当地居民防病治病工作情况见表 3,4。

表 3 援尼日尔医疗队近 5 年为当地居民防病治病情况统计						
年 份	门急诊人数	住院人数	手术人数	抢救危重人数	中医接诊人数	麻醉人数 [#]
2017 *	1207	0	8	1	497	8
2018	11538	2511	605	272	2434	198
2019	14417	3686	781	498	2964	468
2020	8290	2202	368	69	2230	355
2021 年 1 月至 2021 年 11 月	6740	4700	2062	194	678	291

注: * 2017 年第 19 批医疗队驻地所在的医院新开业,病房未启用,医疗队只接诊了门诊患者

[#]当地麻醉师完成的麻醉人数不纳入统计

表 4 援科摩罗医疗队近 5 年为当地居民防病治病情况统计

年 份	门急诊 人数	住院 人数	手术 人数	抢救危重 人数	接生 人数	中医接诊 人数	麻醉 人数 [#]
2017	14606	1590	1903	60	162	853	927
2018	23692	1418	2295	433	863	3890	329
2019	24623	1654	1817	329	998	4722	191
2020	21536	1263	1341	332	610	4709	167
2021 年 1 月至 2021 年 11 月	14580	1310	1353	119	377	2118	421

注：[#]当地麻醉师完成的麻醉人数不纳入统计

2.2 广西援非医疗队为受援国医务人员开展人员培养培训和技术合作情况 中非合作论坛第四届部长级会议上签署援建非洲 30 家医院的协议^[4]。中科友谊医院于 2014 年 7 月建成并移交科摩罗政府管理使用,尼日尔综合医院也于 2017 年 9 月投入使用。这两家医院都是当地规模最大、设备最先进、功能最齐全的综合医院。尤其是援尼日尔医疗队集中到尼日尔综合医院工作以来,医疗队的工作环境和医疗条件得到了极大改善。历年来,广西医疗队为尼日尔、科摩罗当地医务人员进行基础、临床技能培训达到上万人次,有效地提升了当地医院的临床诊疗水平。商务部及卫生部还组织科摩罗、尼日尔专科学员到我国进行专项医院管理(包括人力资源管理、医疗质量管理、护理管理、设备管理、药品管理等)和临床设备应用(包括 X 线机、螺旋 CT 等医疗设备的使用)等方面的培训。2017 年 4 月国家卫生计生委与尼日尔公共卫生部签署了《关于开展医院对口支援合作的协议》,确定广西壮族自治区人民医院与尼日尔综合医院在心脏科和神经科建立合作关系,通过开展对口医院合作,促进了尼日尔综合医院心脏科和神经科诊疗水平的提升。2018 年 5 月广西壮族自治区人民医院与尼日尔综合医院正式签署了《对口支援工作协议书》,并先后派出 5 批 38 人次对口援助专家赴尼日尔开展技术帮扶工作,指导尼日尔医师独立完成冠脉造影术。完成了 2 批 8 人次尼日尔医务人员来华进行为期 6 个月的业务培训。2020 年 10 月国家卫生健康委与科摩罗联盟卫生、团结、社会保障及促进性别平等部签订《关于建立对口医院合作机制的意向书》,确定广西壮族自治区人民医院与科摩罗中科友谊医院建立对口医院合作机制,通过经验分享、远程会诊、学术交流、人才培养、派遣抗疫专家等多种形式开展交流和合作。目前,广西与对口支援医院开展的人员培养培训和技术合作已经走上了良性发展的轨道。

3 广西援非医疗队历年来集体与个人获得的荣誉和受表彰的情况

广西援非医疗工作 40 多年来,在 22 批援尼日尔医疗队、14 批援科摩罗医疗队中有多个集体和众多个人先后获得过我国及受援国各级、各类荣誉和表彰,涌现出了许多先进典型,其中第 16 批、第 18 批援尼日尔医疗队、第 5 批援科摩罗医疗队等集体荣获“全国援外医疗工作先进集体”。朱其一、赖云珍、肖红等队员荣获“全国援外医疗工作先进个人”。2012 年,多次参加援尼日尔医疗队和援科摩罗医疗队,为非洲人民服务长达 12 年的医疗队员乔世辉医生获“第四届中非友好贡献奖”。2013 年,乔世辉医生荣获“全国援外医疗工作先进个人”。曾参加过援尼日尔医疗队和援科摩罗医疗队的医疗队员钟日胜医生荣获“全国援外医疗工作先进个人”,其撰写的纪实文学作品——《非洲小城的中国医生》,是一部反映中国医疗队员在非洲工作和生活经历的纪实性文学作品,2012 年 9 月该书荣获全国第十届少数民族文学创作“骏马奖”。2016 年,科摩罗卫生部和世界卫生组织为广西壮族自治区人民医院援科摩罗“光明行”医疗队队员颁发荣誉证书。第 18 批、第 19 批、第 20 批援尼日尔医疗队队员荣获尼日尔共和国卫生荣誉勋章。2021 年 6 月,中国援科摩罗短期抗疫医疗队领队蒙强、副领队张国荣获科摩罗总统授予“绿新月骑士勋章”,韩林、韦彩周等队员获得科摩罗总统颁发荣誉证书。

4 广西援非医疗工作的主要做法

- 4.1 提高政治站位,做好组织保障 援外医疗工作不但是我国对外交流的重要组成部分,同时也是提高我国国际形象和影响力的重要举措^[5]。广西的援非医疗工作自从开展以来,各级党委、政府和卫生健康行政部门以及各派遣单位都把此项工作作为重要的工作来抓,提高政治站位,实行党政齐抓共管,一岗双责,分工落实,部门配合,压实责任,认认真真、扎扎实实地做好组织保障工作。
- 4.2 统筹周密安排,做到精准选派 援非医疗队人员组成是由多医院、多学科、多专业选派组成,必须做到统筹安排,周密计划,精准选派,既保证医疗队人员的数量,亦保证医疗队员的质量。一是要求选派队员政治素质好,其中要求有相当比例的中共党员;二是业务上合理调配专业结构和职称结构;三是医疗队组成人员实行全区多医院精选精配;四是年龄结构上实行老、中、青结合。确保医疗队政治可靠、业务精良、学科齐全、服务优质。

4.3 加强督导监管,确保工作成效 各级党委、政府和卫生健康行政部门以及各派遣单位对援非医疗队每阶段的工作做到有检查、有督导、有监管、有总结、有汇报;对发现的问题及时提出调整和整改措施;对医疗队反映的困难和问题,做到有反馈、有落实。各级卫生健康行政部门和派遣单位的领导还多次赴援非医疗队所在医院进行实地考察、督导和慰问,保证援非医疗工作持续健康发展。

4.4 总结推广经验,确保良性循环 各级卫生健康行政部门和各派遣单位要求各医疗队和每位队员对工作开展情况做到月有小结、季有汇报、年有总结。对成熟和典型的经验及时给予交流推广,对各医疗队的先进事迹及时给予通报表扬,确保援非医疗工作随时处于良性循环状态。

5 新时期广西援非医疗工作面临的问题和挑战

广西援非医疗工作虽然取得了一定的成绩,积累了一定的工作经验,但新时期也面临诸多问题和新的挑战:一是受援国经济发展水平与该国人民对医疗卫生和健康日益增长的需求不适应、不协调面临的问题与挑战;二是受援国由于自然条件原因,自然灾害和公共卫生突发事件频发、多发,医疗队现有的救治能力和条件面临的问题和挑战;三是新冠肺炎疫情在非洲的不断蔓延,如何做到既完成医疗任务,又确保医疗队员生命安全面临的问题和挑战;四是原来援非医疗队工作形式和内容与新形势下的发展要求面临的问题和挑战;五是援非医疗队现有设施、设备与新时期工作要求和业务开展面临的问题和挑战等。

6 广西援非医疗今后的工作建议与展望

一是要按新形势下我国外交政策和对援非医疗工作的新认识、新任务和新要求,全面、协调、持续推

进援非医疗工作。二是要在全面总结、推广援非医疗工作经验、做法的基础上,创新和发展新认识、新定位、新任务、新内容 and 要求,使援非医疗工作走上常态化、国际化、科学化、标准化、规范化的轨道。三是加快援非医疗工作的网络化、信息化平台建设,逐步实现国内派遣医院与受援医院的远程网络诊疗一体化,不断提高诊治水平。四是加强和提高援非医疗队应对新冠肺炎疫情和其他突发公共卫生事件的应急处置能力和条件,确保医疗队员的人身安全和健康。五是加强和做好服务保障工作,有效解决医疗队员和家属的后顾之忧,保证援非医疗队长期思想稳定、工作稳定、队伍稳定。

参考文献

- [1] 人民网. 构建人类卫生健康共同体 习近平提出中国方案——写在第31个世界人口日到来之际[EB/OL]. (2020-07-10). <http://politics.people.com.cn/n1/2020/0710/c1001-31779324.html>.
- [2] 中华人民共和国中央人民政府. 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要[EB/OL]. (2021-03-13). http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm?pc.
- [3] 中华人民共和国商务部. 中国今年在非洲援建10个疾病预防控制中心[EB/OL]. (2007-10-18). <http://ke.mofcom.gov.cn/article/p/200710/20071005163473.shtml>.
- [4] 全国人民代表大会. 温家宝出席中非合作论坛第四届部长级会议开幕式并发表讲话[EB/OL]. (2009-11-09). http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/xinwen/szyw/zhbd/2009-11/09/content_1526040.htm.
- [5] 张善纲,浦金辉,赵育新,等. 对外医疗援助的新思维[J]. 解放军医院管理杂志,2013,20(5):454-456.

[收稿日期 2021-12-10][本文编辑 吕文娟 余军]

本文引用格式

张国,韩林,蒙强,等. 广西援非医疗工作回顾与展望[J]. 中国临床新医学,2021,14(12):1159-1162.